ОТЧЁТ

по результатам контрольного мероприятия

по теме «Проверка правомерности и обоснованности назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в сельских поселениях муниципального района «Нерчинско-Заводский муниципальный район», в Администрации муниципального района «Нерчинско-Заводский район».

1. **Основание для проверки:**

На основании Федерального закона от 07.02.2011г № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате Нерчинско-Заводского муниципального округа, утверждённого решением Совета Нерчинско-Заводского муниципального округа от 11.11.2022г. №13 и обращения Совета Нерчинско-Заводского муниципального округа.

1. **Предмет контрольного мероприятия**:

муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок назначения, перерасчета, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в сельских поселениях муниципального района «Нерчинско-Заводский муниципальный район», в Администрации муниципального района «Нерчинско-Заводский муниципальный район» (с 2022 года Нерчинско-Заводский муниципальный округ), правовые акты, связанные с установлением стажа муниципальной службы, зачета в него иных периодов, финансовые и первичные бухгалтерские документы, касающиеся начисления и выплаты пенсии за выслугу лет, иные документы, относящиеся к теме контрольного мероприятия.

1. **Объект контрольного мероприятия:** Администрация Нерчинско-Заводского муниципального округа.
2. **Цель контрольного мероприятия**: проверка **с**облюдения требований законодательства и муниципальных правовых актов при назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в муниципальных образованиях Нерчинско-Заводского муниципального округа. Установление соответствия муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок назначения, перерасчета, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет, действующему законодательству.
3. **Проверяемый период:** 01.01.2022-31.12.2023гг.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

Сведения о проверяемой организации:

Администрация Нерчинско-Заводского муниципального округа функционирует на основании Устава Нерчинско-Заводского муниципального округа, принятого решением Совета от 19.12.2022 года №31.

ИНН 7514000523; КПП 751401001; ОГРН 1027500714614; ОКТМО 76530000; ОКПО 1692891; ОКОГУ 3300100; ОКВЭД 84.11.33.

Юридический и фактический адрес: 674370, с. Нерчинский Завод, ул. Красноармейская, 62.

Для осуществления финансовых операций Администрации муниципального округа открыт казначейский счет 03232643765300009100

Отделение Чита Банка России (УФК по Забайкальскому краю г. Чита, единый казначейский счет №40102810945370000063).

Проверка по данной теме в Администрации Нерчинско-Заводского округа Контрольно-счётной палатой не проводилась.

На проверку представлены личные дела получателей пенсии за выслугу лет и доплаты к страховой пении по старости в количестве 44 дела, протоколы заседаний комиссии по установлению пенсии за выслугу лет за 2022-2023гг, распоряжения о перерасчете пенсии за выслугу лет за 2022-2023гг., решения Совета муниципального округа о пенсионном обеспечении, ведомости по начислению и выплате пенсионного обеспечения за 2022-2023гг.

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного значения является Устав Нерчинско-Заводского муниципального округа, утвержденный Решением Совета Нерчинско-Заводского муниципального округа №31 от 19.12.2022г.

[Статьей 86](consultantplus://offline/ref=E253D0305422F973E74ACC3FA2CFB3DF2F0085106BFD9E797E5075D65FF8DA41B7D037155CdAw5E) Бюджетного Кодекса РФ установлено, что расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления.

В проверяемом периоде принимались и действовали муниципальные нормативные акты, регулирующие назначение и выплату муниципальных пенсий: Решения Совета Нерчинско-Заводского муниципального округа №256 от 18.05.2012г; №219 от 27.04.2016г; №76 от 28.07.2017г; №77 от 15.03.2023г; №78 от 15.03.2023г.

В решение Совета № 77 от 15 марта 2023 года «О пенсии за выслугу лет муниципальным служащим в администрации Нерчинско-Заводского муниципального округа» в пункт 19 и решение Совета № 78 от 15 марта 2023 года не внесены изменения в соответствии с требованиями закона Забайкальского края №2222-ЗЗК от 28.06.2023г. Статьёй 4 данного закона определяется, что увеличение размеров окладов месячного денежного содержания, предусмотренных ч.1 ст.4 закона не являются основанием для перерасчёта размера пенсий за выслугу лет и размера ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости. Также, приложение №2 к Решению не соответствует требованиям пункта 5 данного Решения.

Приложение 1 к Решению Совета №78 от 15.03.2023г «О порядке и условиях назначения ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) лицам, замещающим муниципальные должности на постоянной основе, а также ее размере в Нерчинско-Заводском муниципальном округе» не соответствует требованиям пункта 4.

Статьей 65 БК РФ предусмотрено, что финансирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами. Расходные обязательства устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Решением Совета Нерчинско-Заводского муниципального округа №15 от [24.12.2021г «О бюджете муниципального района «Нерчинско-Заводский район» на 2022 год и плановый период 2023- 2024 годы»](https://nerzavod.75.ru/dokumenty/pravovye-akty-coveta-mr/262222-reshenie-15-ot-24-12-21-g-o-byudzhete-municipal-nogo-rayona-nerchinsko-zavodskiy-rayon-na-2022-god-i-planovyy-period-2023--2024-gody) (с последующими изменениями) утверждены бюджетные назначения на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, на 2022 год в сумме 5 759 853,6 рублей, исполнение составило в сумме 5 363 986,67 рублей или 93%.

Администрацией муниципального района в 2022 году, по данным учета и проверки начислено пенсий за выслугу лет в сумме 3 238 444,29 руб., выплачено 3 238 444,29 рублей. По администрациям сельских поселений первичные бухгалтерские документы не сданы в администрацию округа, в связи с чем невозможно проверить данные о начислениях и выплатах в разрезе по лицам.

Решение №33 от 26.12.2022г «О бюджете Нерчинско-Заводского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (с последующими изменениями) утверждены бюджетные назначения на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, на 2023 год в сумме 8 653 485,3 рублей, исполнение составило в сумме 8 653 485,3 рублей, или 100%.

В 2023 году  начислено пенсии и доплат за выслугу лет 7 375 608,80 рублей, принято кредиторской задолженности по пенсионному обеспечению от администраций сельских поселений Нерчинско-Заводского района 1 343 973,50 руб., выплачено 8 653 485,30 рублей. На  31.12.2023г осталось не выплачено 66 097 рублей в связи со смертью получателя.

В проверяемом периоде 2022-2023 годах муниципальная пенсия назначена одному человеку. Получателями муниципальных пенсий на время начала проверки являются 44 человека.

В нормативно-правовых актах муниципального округа о пенсионном обеспечении в перечне документов необходимых для назначения пенсии за выслугу лет отсутствует требование о формировании справки органом, оформляющим документы для назначения пенсии за выслугу лет, о периодах замещения должностей, включаемых в стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет, что затрудняет проверку наличия количества лет стажа муниципальной службы необходимого для назначения пенсии. В представленных копиях трудовых книжек не всегда указывается, что занимаемая должность относится к должностям муниципальной службы. В протоколах заседаний комиссии по установлению пенсии стаж муниципальной службы указывается только окончательный, без перечисления конкретных периодов стажа муниципальной службы, например в протоколе П. указано: стаж муниципальной службы Потаповой Н.В. составил 35 лет 11 месяцев 05 дней.

В нормативно-правовых актах муниципального округа не прописан порядок индексации пенсии за выслугу лет и доплат к страховой пенсии, в связи с чем, комиссией по установлению пенсии допускается проведение индексации пенсии и доплат на своё усмотрение, разными способами. Так в протоколе заседания комиссии по установлению пенсии за выслугу лицам, замещавшим муниципальные должности и муниципальным служащим от 26.11.2020г. были проиндексированы пенсии у пяти получателей (К., М., П, Л., К.В.) по формуле: пенсия, назначенная на предыдущую дату, умножена на коэффициент индексации окладов (3%), к полученной сумме прибавлена предыдущая пенсия. У двух получателей (Щ, И.) пенсия проиндексирована по формуле: денежное содержание на момент назначения пенсии за выслугу лет умножается последовательно на коэффициенты индексации с момента назначения пенсии до 01.10.2020г, от полученной суммы вычитается пенсия по старости, назначенная на момент назначения пенсии за выслугу лет.

С 01.10.2022г. были проиндексированы оклады на 4%, согласно Постановлению правительства Забайкальского края от 30.09.2022г. №441 «Об индексации с 1 октября 2022 года окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Забайкальского края».

Перерасчет пенсии произвели на 4% с 01.10.2022г в администрациях сельских поселений «Нерчинско-Заводское», «Горно-Зерентуйское», «Чашино-Ильдиканское», в администрации Нерчинско-Заводский муниципальный округ. В администрации сельского поселения «Ивановское» перерасчёт пенсии произведён на 8%.

Перерасчет пенсии на 20% произвели с 01.09.2022 года только в администрации муниципального округа.

В связи с преобразованием муниципального района в муниципальный округ с 01.09.2022г. произведено увеличение окладов на 20% согласно пункта 8. Постановления правительства Забайкальского края от 09.06.2020г №195 "Об утверждении Методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края" Контрольно-счетная палата считает, что для перерасчета пенсии за выслугу лет на 20% нет основания, так как не производилась индексация окладов, увеличение окладов связано с преобразованием района в округ и в связи с увеличением объема работ муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном округе.

Материалы личных дел получателей муниципальной пенсии находятся в небрежном состоянии: документы не подшиты, в делах отсутствуют выписки из протоколов перерасчета пенсии по получателям выплат. В личном деле Д. отсутствует справка о размере денежного содержания. В личном деле П. отсутствует данные (протокол) о перерасчёте пенсии в связи с индексацией денежного содержания за период с октября 2015г. по октябрь 2020г. В личном деле Л. отсутствует справка о назначении страховой пенсии по старости на момент назначения пенсии за выслугу лет.

При перерасчете пенсии в связи с внесением изменений в решение Совета №256 от 18.05.2012г по заявлению Л. на перерасчёт, не произведена индексация денежного содержания на 01.01.2015г. в размере 10%, в связи с чем, недоплата пенсии за период с 01.01.2022г по 31.12.2023г составила 102521,63 руб.

Для назначения пенсии за выслугу лет А. справка о размере среднемесячного денежного содержания представлена и взята в расчёт за период с 22.08.2015г по 22.08.2016г с указанием денежного содержания в сумме 322192,5 рублей.

По данным проверки общая сумма начислений по получателю А. составила 340906,15 рублей, среднемесячное денежное содержание составило 27324,54 рубля. Согласно данным о стаже размер пенсии составит 75% среднемесячного денежного содержания за вычетом страховой пенсии по старости в размере 14380,17 рублей (справка ПФР). Итого размер пенсии за выслугу лет с 01.08.2016 года составит 6113 рублей 23 копейки. Так как согласно пункту 11 Положения о пенсионном обеспечении муниципальных служащих Нерчинско-Заводского района, размер пенсии не может быть ниже фиксированной выплаты страховой пенсии по старости, к выплате сумма составит 6382 рубля 50 копеек.

В нарушение п.21 настоящего положения о пенсионном обеспечении в Нерчинско-Заводском районе (пенсия назначается с 1-го числа месяца, в котором гражданин обратился за ней, но не ранее числа возникновения права на неё) пенсия назначена с 22.08.2016г.

Получателем пенсии А. 15.11.2019г написано заявление на перерасчёт пенсии за выслугу лет и представлена справка о размере среднемесячного содержания на сумму 340601,25 рублей.

В действующем Положении на время назначения пенсии за выслугу лет А, принятым решением Совета муниципального района «Нерчинско-Заводский район» №219 от 27.04.2016г в п.28 определяется, что при замещении лицом, получающим пенсию за выслугу лет должностей в органах местного самоуправления, органах государственной власти, иных государственных органах, выплата пенсии за выслугу лет приостанавливается с 1-го числа, следующего за месяцем назначения на указанную должность.

В личном деле имеется заявление А. от 22.08.2016г об обязанности сообщить в администрацию о фактах замещения государственной должности в органах государственной гражданской службы в органах государственной власти других государственных организациях, муниципальной должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления. А. продолжает работать в администрации округа в должности главного бухгалтера, должность главного бухгалтера администрации отсутствует в реестре должностей муниципальной службы округа. Пенсия выплачивалась до августа 2023 года. Распоряжением Администрации муниципального округа от 31.07.2023г №1467 с 1 августа 2023 года приостанавливается выплата пенсии в связи с принятием положения о муниципальной пенсии за выслугу лет в новой редакции.

Пунктом 5. Решения Совета №77 от 15.03.2023г о пенсии за выслугу лет муниципальным служащим в Администрации Нерчинско-Заводского муниципального округа, определено, чтопенсия за выслугу лет не выплачивается в период работы в органах государственной власти, иных государственных органах и органах местного самоуправления, а также в государственных учреждениях Забайкальского края и муниципальных учреждениях. Таким образом, выплата пенсии должна быть приостановлена после принятия положения в новой редакции, выплата пенсии продолжалась до августа 2023 года. А. уведомлена о приостановке выплаты пенсии в связи с принятием положения о выплате пенсии за выслугу лет в новой редакции только 31.07.2023 года. По данным учёта выплачено муниципальной пенсии в сумме 675905 рублей 80 копеек. По данным проверки должно быть выплачено 614842 рубля 70 копеек, переплата составила 61063 рубля 10 копеек.

Проверена справка о размере денежного содержания лица, замещавшего муниципальную должность или должность муниципальной службы в администрации муниципального района «Нерчинско-Заводский район», для установления пенсии за выслугу лет Щ. от 26.06.2017г.

В справку не включено денежное содержание за период с 22.06.2016г по 30.06.2016г. в размере 16801,47 рублей.

В справку включена единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальная помощь за два отпускных периода. Согласно пункту 6 постановления Правительства Забайкальского края №444 от 22.10.2013г. «Об утверждении порядка определения размера среднемесячного денежного содержания для установления пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы, и среднего размера денежного вознаграждения для установления доплаты страховой пенсии по старости (инвалидности) лицам, замещавшим государственные должности Забайкальского края», в справку включаются единовременные выплаты и материальная помощь за один отпускной период. Кроме того, решением Совета муниципального района «Нерчинско-Заводский район» от 29 августа 2016 года №251 «О размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального района «Нерчинско-Заводский район» разделом 8 и разделом 9 предусмотрено начисление указанных выплат пропорционально отработанному времени. Излишне включены в справку единовременная выплата и материальная помощь в сумме 28264,20 рублей, в том числе надбавка за работу в местностях с особыми климатическими условиями в сумме 11638,2 рублей.

В справку Щ. были включены другие выплаты за счёт фонда оплаты труда: премия за счет средств экономии фонда оплаты труда за 2016г, единовременная выплата в связи с юбилеем, компенсация за неиспользованный отпуск. Компенсация за неиспользованный отпуск в сумме 91393,33 рублей включена в справку неправомерно, так как указанная выплата носит компенсационный характер.

Включение в справку других выплат производимых за счёт средств фонда оплаты труда неправомерно, так как о включении в справку других выплат нормативно - правовой акт муниципальным районом был принят позднее даты выдачи справки, Решением Совета №76 от 28 июля 2017г.

Ежемесячное денежное содержание для расчета пенсии по справке 67977,73 рублей, по результатам проверки составило 59406,39 рублей. Излишне выплачено пенсии за период с 01.01.2022г по 31.12.2023г составило 216931,93 руб.

Проверена справка о размере месячного денежного содержания лица, замещавшего муниципальную должность или должность муниципальной службы, для установления пенсии за выслугу лет П.

 В справку не было включено денежное содержание за период с 16 сентября 2014г в размере 12672,55 рублей. Излишне включено в справку начисление единовременной выплаты и материальной помощи в сумме 17880,6 рублей, в том числе надбавка за работу в местностях с особыми климатическими условиями в сумме 7362,6 рублей, также включена компенсация за неиспользованный отпуск в сумме 20751,04 рублей. Ежемесячное денежное содержание для расчета пенсии по представленной справке 36305,64 рублей, по результатам проверки 34142,34 рубля. Излишне выплачено за период с 01.01.2023г. по 31.12.2023г. составило 34969,74 руб.

Администрацией сельского поселения «Горно-Зерентуйское» не произведен перерасчет пенсии в связи с увеличением страховой и фиксированной пенсии по старости на 01.01.2020г. (решение Совета сельского поселения «Горно-Зерентуйское» № 81 от 18.12.2013г. «Об утверждении положения о пенсионном обеспечении за выслугу лет лиц, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы в администрации сельского поселения «Горно-Зерентуйское» пункт 19), не произведена индексация пенсии в связи с увеличением денежного содержания на 1.10.2020г. В справке о размере денежного содержания лица, замещавшего муниципальную должность или должность муниципальной службы при расчете ежемесячного содержания не применен пункт 6 абзац 4: «Из расчетного периода исключается время, когда заявитель не работал в связи с временной нетрудоспособностью. В этом случае суммы полученного пособия по временной нетрудоспособности не включаются в денежное содержание, исходя из которого исчисляется пенсия за выслугу лет. При этом среднемесячное денежное содержание определяется путем деления суммы полученного в расчетном периоде денежного содержания на фактически проработанные в этом периоде дни и умножается на 21 (среднемесячное число рабочих дней в году)». Также в справку были включены суммы перерасчета, и компенсация за неиспользованный отпуск. Ежемесячное денежное содержание для расчета пенсии по справке 31353,51 рубль, по результатам проверки 33320,93 рублей, недоначислено пенсии в период с 01.01.2023г по 31.12.2023г в сумме 24286,16 рублей.

Администрацией сельского поселения «Ивановское» индексация доплаты к пенсии главы производилась не на процент индексации окладов, а на размер увеличения денежного содержания действовавшего главы. В протоколе о назначении пенсии денежное содержание за год указывается в сумме 393644,77 рублей, по данным проверки денежное содержание составляет 371343,58 рубля, в расчёт неправомерно включены 22303,47 рубля -компенсация за неиспользованный отпуск. Ежемесячное денежное содержание Д. по данным учета 32803,73 рубля, по данным проверки 30945,25 рублей. Излишне выплачено пенсии за период с 01.01.2023г по 31.12.2023г. в размере 14121,5 рублей.