УТВЕРЖДЕНА:

постановлением Администрации Нерчинско-Заводского

муниципального округа

от « »\_\_\_\_\_\_\_2024 г № \_\_\_\_\_

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

**«Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в**

**Нерчинско-Заводском муниципальном округе на 2025-2027 года»**

**Раздел 1**

**ПАСПОРТ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы: | целевая программа **Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в Нерчинско - Заводском муниципальном округе на 2025-2027 года**  (далее - Программа) |
| Разработчик муниципальной программы | Комиссия по делам несовершеннолетних Администрации Нерчинско-Заводского муниципального округа |
| Заказчик программы | Администрации Нерчинско-Заводского муниципального округа |
| Ответственный исполнитель программы | Комиссия по делам несовершеннолетних Администрации Нерчинско-Заводского муниципального округа |
| Исполнители программы | Комитет культуры, спорта и молодежной политики, комитет образования, МОУ ДОД «Дом детского творчества», образовательные учреждения Нерчинско-Заводского муниципального округа, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Нерчинско-Заводского муниципального округа. |
| Цель программы | **Цель:** повышение эффективности муниципальной системы профилактики безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, а также защиты их прав; социализация и реабилитация несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом на территории Нерчинско-Заводского муниципального округа |
| Задачи программы | - снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, в том числе состоящими на профилактических учетах на территории Нерчинско-Заводского муниципального округа.  - снижение количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних на территории Нерчинско-Заводского муниципального округа.  - развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социальной реабилитации несовершеннолетних в конфликте с законом, повышение эффективности деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по реализации мероприятий муниципальной программы; |
| Сроки реализации программы | 2025-2027 годы |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы в целом и с разбивкой по годам ее реализации: | Для реализации мероприятий программы необходимо финансирование в размере 55 тыс.500 рублей, из них:  2025 год -18 тыс. 500 рублей  2026 год- 18 тыс. 500 рублей  2027 год-18 тыс. 500 рублей  Источники финансирования бюджет округа (местный бюджет) |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы: | Реализация мероприятий, предусмотренных программой, позволит:  - обеспечить защиту прав и законных интересов детей и подростков;  - улучшить работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;  - патриотическое воспитание молодежи  **- уменьшить общее число преступлений, совершаемых несовершеннолетними, и количество безнадзорных;**  - повысить активность и ответственность семьи в воспитании детей; |
| Система контроля реализации программы | Общий контроль над исполнением мероприятий программы осуществляет Администрация Нерчинско – Заводского муниципального округа.  Информация о ходе реализации мероприятий Программы предоставляется Главе Нерчинско – Заводского муниципального округа ежегодно в течение месяца после отчетного периода.  Контроль над целевым использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий Программы, осуществляет Комитет по финансам администрации Нерчинско – Заводского муниципального округа. |

**Раздел 2**

**Пояснительная записка**

Среди решаемых в настоящее время задач социально – экономического развития на территории Нерчинско-Заводского муниципального округа важное место занимают сокращение правонарушений в целом, а также совершенствование системы профилактики правонарушений несовершеннолетних в качестве стратегии среднесрочного сокращения уровня преступности. Профилактика правонарушений – совокупность организационных, правовых, экономических, социальных, демографических, воспитательных и иных мер по выявлению и устранению причин и условий совершения правонарушений или недопущению правонарушений. Профилактика правонарушений должна осуществляться по всем направлениям общественных отношений. Основным субъектом обеспечения профилактики правонарушений является государство, осуществляющее функции в этой области через органы государственной власти. Органы местного самоуправления, организации, общественные объединения и граждане являются субъектами государственной системы профилактики правонарушений и участвуют в ней в соответствии с законодательством. Объектами профилактики правонарушений являются причины и условия совершения правонарушений, поведение физических и деятельность юридических лиц. Одной из отличительных особенностей преступности несовершеннолетних является групповой характер совершаемых преступлений. Непринятие своевременных комплексных мер по выявлению социально неблагополучных семей, безнадзорных детей способствовало криминальным посягательствам в отношении них, в том числе и со стороны законных представителей, а также иных лиц, на которых возложены обязанности по воспитанию и содержанию детей. При формировании региональной политики в сфере защиты прав детей главным приоритетом деятельности органов исполнительной власти на территории Нерчинско-Заводского муниципального округа является профилактическая работа по предупреждению детского и семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Совершенствование подходов в решении данных вопросов нашло отражение в принятии программ, которые обеспечивают достаточно высокий уровень межведомственной координации, являются действенным инструментом реализации мер по предупреждению детского и семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений. Задачами программы являются улучшение координации усилий всех организаций, призванных обеспечить социальное сопровождение детей, находящихся в конфликте с законом; обеспечение получения постоянной и объективной информации, ведение межведомственной базы данных о несовершеннолетних, нуждающихся в различных видах помощи, воспитательном контроле; реализация социально – реабилитационных программ и технологий по профилактике преступности и правонарушений несовершеннолетних путем создания новых структур по работе с детьми, находящимся в конфликте с законом. Одними из основных причин формирования противоправного поведения подростков являются социальные факторы. К их числу относятся семейное неблагополучие, социальное сиротство детей, невыполнение родителями обязанностей по воспитанию детей, жестокое обращение с детьми, бродяжничество, вовлечение подростков в преступную деятельность со стороны взрослых лиц. Кроме того, к числу причин сохранения достаточно высокого уровня правонарушений и преступлений несовершеннолетних можно отнести следующее: - недостаточный уровень взаимодействия субъектов профилактики при организации межведомственного сопровождения несовершеннолетних, имеющих проблемы с законом, совершивших правонарушения и преступления, отбывших наказание. Отсутствие эффективной системы реинтеграции в обществе несовершеннолетних правонарушителей объясняет и высокий процент повторных преступлений;

- рост ранней алкоголизации подростков, который ведет к увеличению числа преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения;

- жестокость в подростковой среде;

- низкая ответственность родителей за воспитание детей;

- злоупотребление родителей спиртными напитками;

- воспитание в неполных семьях, в которых дети испытывают недостаток опеки и контроля;

- воспитание в социально неблагополучных семьях, в которых часто возникают конфликты; - низкий морально – нравственный и культурный уровень развития родителей;

- неблагоприятные жилищно–бытовые условия;

- отсутствие необходимых социальных навыков у несовершеннолетнего;

- социально – педагогическая запущенность подростка, отставание от сверстников.

В настоящее время требуется совершенствование процесса выявление родителей, не выполняющих свои обязанности по воспитанию, содержанию и обучению несовершеннолетних детей, а также родителей, которые жестоко обращаются с детьми. Назрела острая необходимость решения проблем социализации и реабилитации несовершеннолетних, профилактики повторной преступности и правонарушений. Одной из причин сложившейся ситуации является недостаточно тесное взаимодействие всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Не определены механизмы и организационно – правовые формы их взаимодействия, не сформирована методическая база, не на должном уровне функционирует Единый банк данных безнадзорных и беспризорных детей, находящихся в социально опасном положении. В настоящее время координирующая роль в решении задачи сопровождения несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, на муниципальном уровне принадлежит Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Нерчинско-Заводского муниципального округа. Оказание помощи детям различными организациями зачастую осуществляется параллельно, а не комплексно. Каждый субъект профилактики, выполняя свою деятельность, не видит конечного результата. Ведомственная разобщенность субъектов социально – профилактической работы и дублирование ими функций друг друга приводит к снижению результативности ресоциализации несовершеннолетних. Решить проблему можно только комплексно, с привлечением всех сил общества и государства. Для этого необходимо эффективно выстроить работу специалистов различных служб по оказанию помощи лицам указанной категории для их успешной реабилитации и социальной адаптации. Обеспечение непрерывности социального сопровождения – задача межведомственная и требует решения вопросов, связанных с координацией деятельности различных органов и учреждений, информационного сопровождения как самих несовершеннолетних и членов их семей, так и специалистов, которые занимаются их проблемами, на всех этапах реабилитационного процесса. Основополагающий принцип Программы – это формирование правильных жизненных устремлений – вектора будущего несовершеннолетних, а особенно подростков, склонных к асоциальному поведению или вступивших в конфликт с законом. В рамках реализации Программы предусмотрен мониторинг эффективности мероприятий на основе разработанных индикаторов, необходимых для отслеживания промежуточных результатов и проведения необходимой корректировки.

**Раздел 3**

**Перечень мероприятий муниципальной программы**

Достижение цели и решение задач программы **Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в Нерчинско - Заводском муниципальном округе на 2025-2027 года** осуществляются путем с координированного выполнения взаимоувязанных по срокам, ресурсам и источникам финансового обеспечения мероприятий, которые позволят обеспечить непрерывность сопровождения несовершеннолетних, склонных к асоциальному поведению или находящихся в конфликте с законом, в целях недопущения совершения ими правонарушений и преступлений, в том числе повторных.

**Система программных мероприятий включает следующие разделы:**

- совершенствование нормативно-правовой базы по профилактике безнадзорности и правонарушений среди детей и подростков, реабилитации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом;

- организационное, научно-методическое и информационное обеспечение системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечивающее получение постоянной и объективной информации;

**- совершенствование межведомственного взаимодействия учреждений профилактики социального сопровождения, адаптации и реабилитации несовершеннолетних, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также их семей;**

- вовлечение волонтеров, прошедших специальную подготовку в области проблем детского и семейного неблагополучия, сотрудничество с молодежными общественными организациями по вопросам профилактики правонарушений среди несовершеннолетних;

- социальная интеграция и профессионально-трудовая реабилитация несовершеннолетних, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

- организация досуга и летнего отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и конфликте с законом. Перечень мероприятий Программы приведен в разделе № 4 к программе **«Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних на 2025-2027 года».**

**(Приложение № 1)**

**Раздел 4**

**Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **п/п** | **Наименование мероприятия** | **Исполнители** | **Ответственный** | **Сроки реализации** | **Источники финансирования** | **Финансовые затраты**  **(тыс.руб.)** | **2025 г.** | **2026г.** | **2027г.** |
| Всего |
|  | Краевая антинаркотическая акция «Родительский урок» | образовательные организации | Комитет образования, | Февраль-март | бюджет  округа | Не требует финансов | 0 | 0 | 0 |
|  | Проведение мероприятия «Урок Мужества» | МУК РЦД | Комитет культуры, спорта и молодежной политики | сентябрь | бюджет  округа | Не требует финансов | 0 | 0 | 0 |
|  | Проведение новогоднего мероприятия для детей из неблагополучных семей  **(подарки)** | Комитет культуры, спорта и молодежной политики | Комитет образования, Комитет культуры, спорта и молодежной политики | декабрь | бюджет  округа | 3,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
|  | Формирование реестра услуг для несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации и конфликте с законом ( проезд, организация досуга и.т.п.)  **(ГСМ, канцелярия)** | Органы профилактики | Администрация округа (КДН и ЗП) Комитет образования,  Комитет культуры, спорта и молодежной политики | В течении года  Отчет ежеквартально | бюджет  округа | 7,5 | 2,5 | 2,5 | 2,5 |
|  | Патриотическое мероприятие для детей «День памяти забайкальцев погибших при исполнении служебного долга»  **(призовая продукция)** | МУК РЦД | Комитет культуры, спорта и молодежной политики | сентябрь | бюджет  округа | 1,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
|  | Патриотическое мероприятие для детей «Урок мужества» | МУК РЦД | Комитет культуры, спорта и молодежной политики | сентябрь | Не требует финансов | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Патриотическое мероприятие  «И подвиг Ваш мы будем чтить свято» | МУК РЦД | Комитет культуры, спорта и молодежной политики | сентябрь | бюджет  округа | Не требует финансов | 0 | 0 | 0 |
|  | Проведение на базе библиотек лекций для несовершеннолетних, состоящих на учетах органов и учреждений системы профилактики, с целью формирования законопослушного поведения | МУК РЦД | Комитет культуры, спорта и молодежной политики | В течении года | Не требует финансов | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | День рождение Деда мороза для детей, не посещающих детский сад.  **(подарки)** | МУК РЦД | Комитет культуры, спорта и молодежной политики | декабрь | бюджет  округа | 3,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
|  | Проведение санитарно-просветительской работы по профилактике алкоголизма, наркомании, токсикомании в образовательных учреждениях. Размещение в СМИ.  Методический семинар с заместителями по ВР. | Комитет образования, ОУ | Комитет образования Администрация округа | В течении год Отчет ежеквартально | бюджет  округа | Не требует финансов | 0 | 0 | 0 |
|  | Разработка и распространение информационно-методических брошюр и рекомендаций по формированию ЗОЖ. | Комитет образования | Комитет образования | В течении года Отчет ежеквартально | бюджет  округа | Не требует финансов | 0 | 0 | 0 |
|  | Мероприятие «Теплая встреча»  **(подарки)** | Комитет образования Комитет культуры, спорта и молодежной политики, ОУ. | Комитет образования | Февраль, октябрь, отчеты по исполнению | бюджет  округа | 3,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
|  | Основное мероприятие: организация межведомственного сопровождения несовершеннолетних, состоящих на учете в органах системы профилактики, отбывших наказание за совершение преступлений, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы. | Комитет культуры, спорта и молодежной политики, комитет образования, образовательные учреждения Нерчинско-Заводского муниципального округа, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Нерчинско-Заводского муниципального округа. | Администрация муниципального округа (КДН и ЗП) | В течении года, отчет ежеквартально. | Не требует финансов | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Проведение мероприятий (антинаркотических акций, конкурсов, лекций, бесед и т.д.) в сфере профилактики зависимого поведения и пропаганды зависимого образа жизни среди детей и подростков.  **(призовая продукция)** | Комитет образования  ОУ, Комитет культуры, спорта и молодежной политики | Комитет образования | В течении года  Отчет ежеквартально | бюджет  округа | 1,5  1,5 | 0,5  0,5 | 0,5  0,5 | 0,5  0,5 |
|  | Проведение мероприятия «Круглый стол» с приглашением лиц состоящих на учете в КДН. | Комитет образования,  Комитет культуры, спорта и молодежной политики, ОУ | Комитет культуры, спорта и молодежной политики. Комитет образования. | В течении года Отчет ежеквартально | Финансирование не требует | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Обеспечение организации досуга, занятости, спортивно-оздоровительных и других мероприятий для несовершеннолетних. | Комитет образования , МОУ «ДОД ДДТ», Комитет культуры, спорта и молодежной политики | Комитет образования  Комитет культуры, спорта и молодежной политики | В течении года Отчет ежеквартально | Финансирование не требует | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Проведение районного родительского собрания по проблемам гражданско-правового, семейного и патриотического воспитания | Органы профилактики | Комитет образования | В течении года.  Отчет ежеквартально | Финансирование не требует | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Обеспечение деятельности действующего телефона доверия для оказания помощи семьям и детям, оказывающимся в трудной жизненной ситуации. Проведение полномасштабного психологического тестирования по выявлению обучающихся, склонных к виктимному и суицидальному поведению. | Комитет образования, ОУ | Комитет образования | В течении года Отчет ежеквартально | Финансирование не требует | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Организация деятельности по социальному сопровождению семей при центре социальной помощи семье и детям, в т.ч. в которых дети склонны к совершению или совершают правонарушения.  **(ГСМ)** | Комитет образования, ОУ,  ГУСО «Улыбка» (по согласованию) | Администрация округа КДН и ЗП), Комитет образования, | В течении года.  Отчет ежеквартально | бюджет  округа | 3,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
|  | Организация и проведение межведомственного оперативно-профилактического мероприятия «Все дети в школу» | Комитет образования | Администрация округа (КДН и ЗП)  Комитет образования Комитет культуры, спорта и молодежной политики | Август-сентябрь | Финансирование не требует | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Проведение мероприятий по предупреждению преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних (лекции, беседы, классные часы) | Комитет образования ,  ОУ | Комитет образования, Администрация округа (КДН и ЗП) | В течении года,  Отчет ежеквартальный | Финансирование не требует | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Проведение районной операции «Подросток» для несовершеннолетних группы риска. Осуществление проверок в ходе проведения рейдов семей, где родители или лица замещающие, освобождены из мест лишения свободы и имеют судимость за совершения преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних.  **(ГСМ)** | Органы профилактики | Администрация округа (КДН и ЗП), Комитет образования | Отчет ежеквартальный | бюджет  округа | 3,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
|  | Организация занятости, отдыха и оздоровления несовершеннолетних, состоящих на учете в органах системы профилактики, включая подростков от 14 до 18 лет | Органы профилактики,  ЦЗН (по согласованию) | Комитет образования, Комитет культуры, спорта и молодежной политики | Май-август | Финансирование не требует | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Проведение ежемесячных межведомственных рейдов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних  в сельские поселения для изучения причин и условий совершения преступлений несовершеннолетними, распространение положительного опыта работы в сфере профилактики правонарушений и преступлений (раздача буклетов, памяток), проверка условий проживания н/л.  **(ГСМ)** | Органы профилактики | Администрация округа (КДН и ЗП) | В течении года.  Отчет ежеквартальный | бюджет  округа | 13,5 | 4,5 | 4,5 | 4,5 |
|  | Приобретение спортивного инвентаря для организационной работы с детьми. Проведение спортивно массовых мероприятии среди подростков.  **(спорт.инвентарь)** | Комитет культуры, спорта и молодежной политики | Комитет культуры, спорта и молодежной политики | Май-июнь. | бюджет  округа | 15,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
| Итого: | |  |  |  |  | 55,5 | 18,5 | 18,5 | 18,5 |

**Раздел 5**

**Планируемые значения целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы**

В результате реализации Программы будет обеспечено достижение следующих результатов:

- повышение эффективности управления муниципальной системой профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в части организации работы с детьми, находящимися в конфликте с законом;

- организация межведомственного непрерывного социального и правового сопровождения несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом;

- развитие форм и технологий социальной адаптации и реабилитации несовершеннолетних, склонных к асоциальному поведению или находящихся в конфликте с законом;

- снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, по отношению в предыдущему году;

- снижение количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, по отношению к предыдущему году;

- повышение правовой грамотности, патриотическое воспитание несовершеннолетних и их профориентация;

- создание безопасной информационно – образовательной среды для обеспечения, сохранения и укрепления нравственного, физического, психологического и социального здоровья детей и молодежи;

- реабилитация несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, организация их занятости и досуга. Профилактика безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, а также защита их прав является сложным и трудоемким процессом. Уровень и объем задач по профилактике преступлений и иных правонарушений, предусмотренные мероприятиями Программы требуют решения на основе программно – целевого метода, рассчитанного на долгосрочный трехлетний период.

Программно – целевой метод позволит сконцентрироваться на решении назревших проблем, в указанные сроки комплексно решить задачи по профилактике безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних.

Ожидаемый эффект от реализации Программы носит социальный характер и заключается в формировании положительных ценностных ориентаций и снижении правонарушений среди детей и молодежи, снижении количества преступлений, совершаемых несовершеннолетними, повышении уровня ее гражданской ответственности, патриотизма и правовой грамотности. Сроки реализации Программы: 2025 – 2027 годы.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

Проект постановления Администрации Нерчинско-Заводского муниципального округа «**Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в Нерчинско - Заводском муниципальном округе на 2025-2027 года»** (далее - проект постановления) разработан в целях реализации муниципальной программы «**Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в Нерчинско - Заводском муниципальном округе на 2025-2027 года**» с целью достижения повышение эффективности муниципальной системы профилактики безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, а также защиты их прав; социализация и реабилитация несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом на территории Нерчинско-Заводского муниципального округа, необходимого снижения уровня детской преступности. Эффективность Программы оценивается ежегодно на основании сравнения фактически достигнутых значений целевых индикаторов с их планируемыми значениями.

Возможные риски при реализации Программы связаны с недостаточным финансированием из местных бюджетных источников. Финансирование программы будет осуществляться за счет местного бюджета администрации Нерчинско-Заводского муниципального округам, в соответствии с действующим законодательством. Общий объем финансирования Программы составит 55 тысяч 500 рублей:

В том числе по годам:

2025 год – 18500 тыс. рублей;

2026 год – 18500 тыс. рублей;

2027 год - 18500 тыс. рублей;